

**Анализ деятельности органа опеки и попечительства  
Управления образования администрации Абанского района  
за 2020 год**

Работа органа опеки и попечительства управления образования администрации Абанского района осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительству» и региональным законодательством. Работа органа опеки и попечительства строится в соответствии с планом работы и направлена на защиту прав, интересов несовершеннолетних, проживающих на территории Абанского района.

Основными направлениями деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан являются:

- соблюдение законных прав и интересов несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- выявление и устройство детей, оставшихся без попечения родителей, а также имеющих родителей, но нуждающихся в помощи государства;
- создание условий, обеспечивающих различные формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: усыновление (удочерение), опека и попечительство, приемные семьи;
- защита жилищных и имущественных прав несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа;
- профилактика социального сиротства.

Главными задачами органа опеки и попечительства на 2020 год являлись:

1. Совместно с органами и учреждениями профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Абанского района активизировать работу с родителями лишенными (ограниченными) родительских прав, нацелить родителей на восстановление в родительских правах родителей.
2. Продолжить работу по семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, акцентировав внимание на усыновление, как приоритетную и постоянную форму устройства ребенка.
3. Активизировать работу со СМИ в целях повышения информированности граждан о направлениях деятельности отдела по опеке и попечительству, об изменениях в законодательстве, о правах и обязанностях детей, а также обязанностях и ответственности законных представителей.
4. Продолжить работу с законными представителями детей-сирот и детей, оставшимися без попечения, лицами из их числа, с несовершеннолетними подопечными в части правового просвещения и повышения правовой грамотности.
5. Улучшение взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части незамедлительного информирования органов опеки и попечительства о нарушении прав детей.

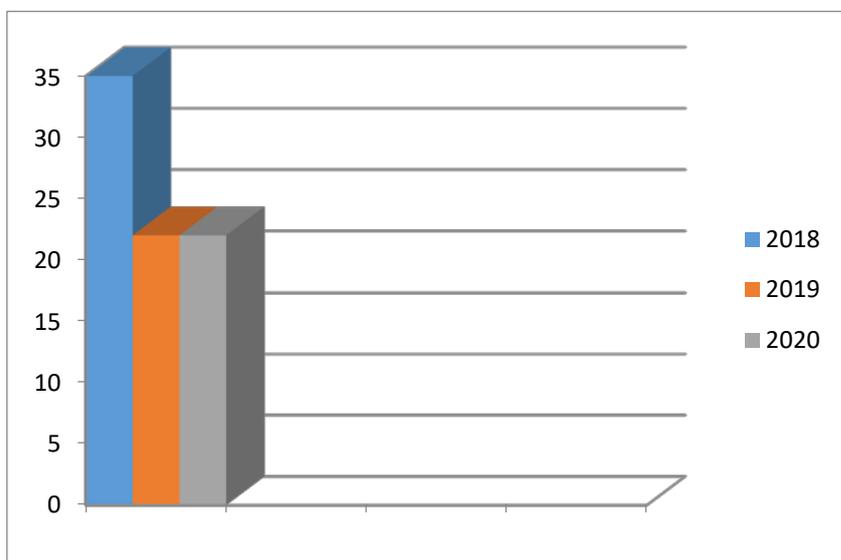
## Выявление детей, оставшихся без попечения родителей.

Выявление и устройство детей, оставшихся без попечения родителей, является главной задачей в работе органа опеки и попечительства.

За 2020 год выявлено и поставлено на учёт 22 ребенка (в 2018 году – 35 чел., в 2019 году- 22 чел.). Из них: 16 детей, оставшихся без попечения родителей, т.е. «социальные сироты» и 6 несовершеннолетних, детей-сирот.

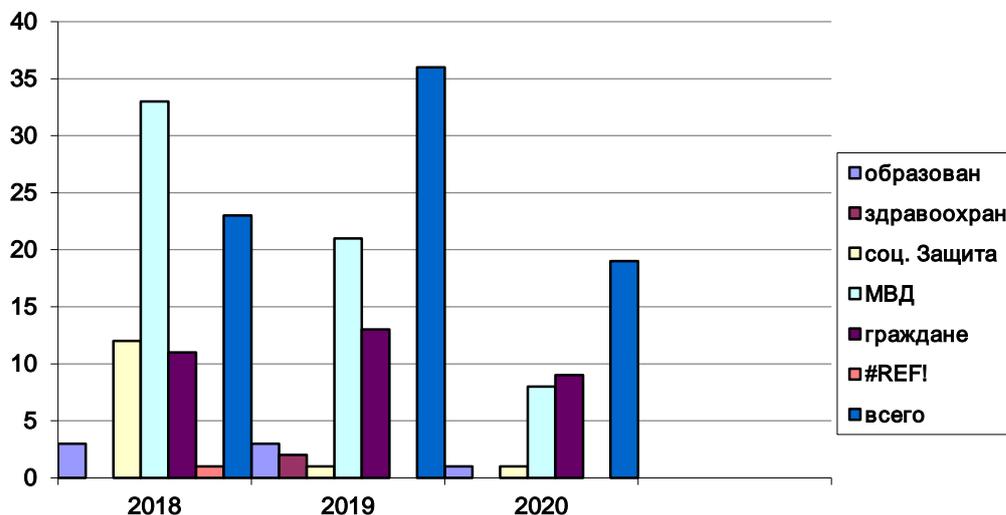
Из выявленных: 22 несовершеннолетних гражданина (55%) устроены в замещающие семьи и 10 несовершеннолетних граждан (45%) устроены в учреждения для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Нарушения сроков устройства выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2020 году нет.

2018 год- 35 ребенка,  
2019 год- 22 детей,  
2020 г.- 22 детей.



Сведения о детях, оставшихся без попечения родителей, поступают в орган опеки и попечительства от образовательных, медицинских, социального обслуживания организаций, органов внутренних дел, граждан и др. Поступившие сведения регистрируются в журнале обращения граждан.

Год	источник информации о ребенке, оставшемся без попечения родителей							итого
	образовательные	медицинские	социального обслуживания	МОВД	граждане	дети	прочие	
2018	3	0	12	33	11	0	0	23
2019	3	2	1	21	13	0	0	36
2020	1	0	1	8	9	0	0	30



Для формирования, ведения и использования данных о детях, оставшихся без попечения родителей в органах опеки и попечительства, ведется автоматизированная система федерального (регионального) банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Для автоматизации процессов накопления, обработки, хранения и представления информации о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, подлежащих устройству и устроенных любым видам семейного устройства (опека/попечительство, усыновление, приемная семья), в органах опеки и попечительства установлена АИСТ ГБД.

За 2019 года внесено в АИСТ ГБД 22 анкеты на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

### **Устройство детей, оставшихся без попечения родителей ОПЕКА И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО**

Одной из приоритетных форм устройства детей остается опека и попечительство.

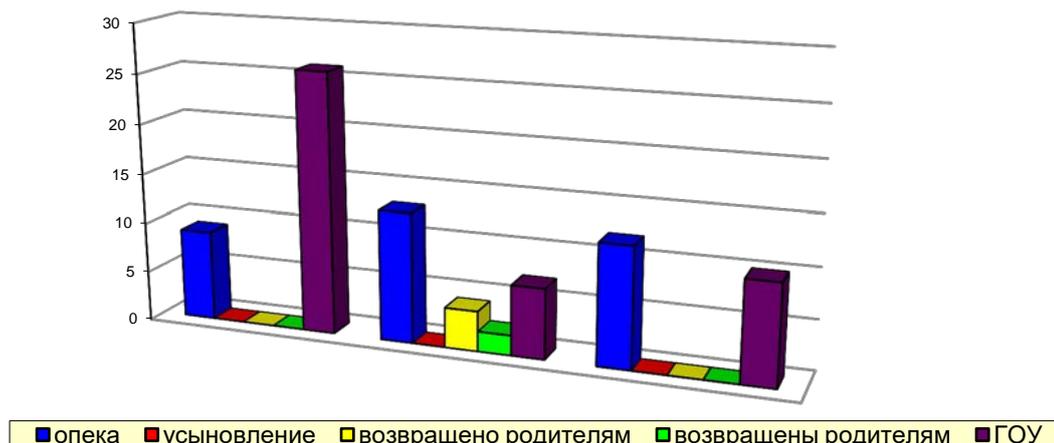
В рамках решения задачи по выявлению, учету и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, создания условий для их содержания, обучения специалистами опеки и попечительства проведена следующая работа:

год	передано под опеку	усыновлено	возвращено родителям	передано в приемную семью	устроено в госучреждения	сняты с учета в связи с совершеннолетием
2018	9	0	0	0	26	
2019	13	0	4	2	7	
2020	12	0	0	0	10	

2018

2019

2020

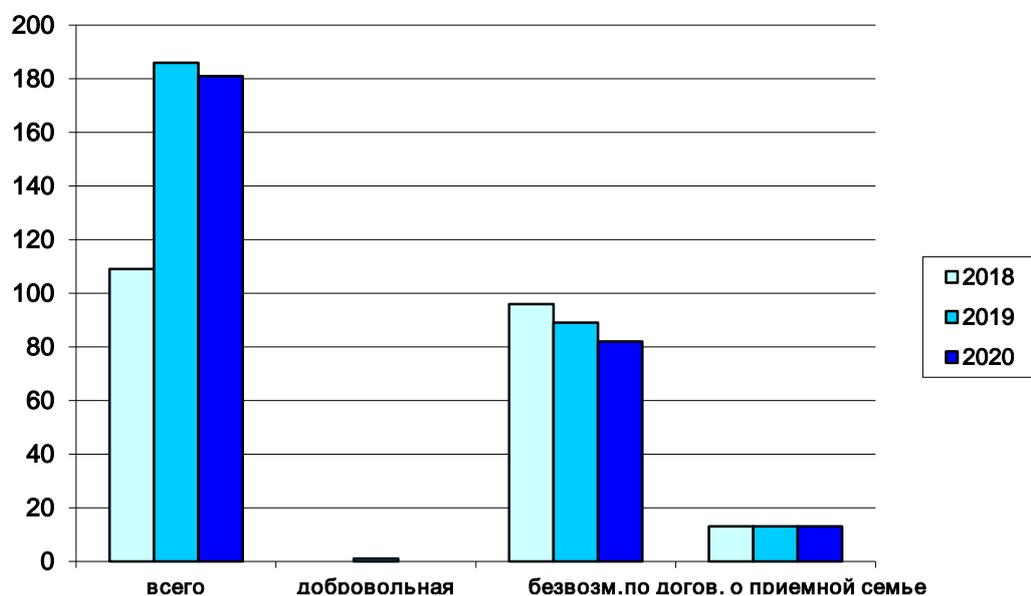


К

ак видно из диаграммы, семейная форма устройства преобладает над устройством в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На 01.01.2021 г. в органах опеки и попечительства на учете состоит 100 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Опекаемые (подопечные) (чел)						
Год	из них:					
	Всего	посторонними гражданами	добровольно переданные родителями по заявлению о назначении их ребенку опекуна (попечителя)	переданные на безвозмездную форму опеки (попечительства) и предварительную опеку (попечительство)	переданные на возмездную форму опеки (попечительства)	
					по договору о приемной семье	по договору о патронажной семье (в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации)
2018	109	27	0	96	13	0
2019	102	25	1	89	13	0
2020	95	22	0	82	13	0



Из 100 опекаемых детей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, 99 из них получают денежное пособие.

год	количество опекаемых	количество опекаемых, получающих пособие
2018	109	109
2019	103	102
2020	100	99

Права детей, находящихся под опекой, гарантированы ст. 148 СК РФ соблюдаются в полной мере.

В соответствии с Правилами осуществления органами опеки и попечительства проверок условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, специалистами органа опеки и попечительства проводились плановые проверки условий жизни и воспитания подопечных как в замещающих семьях, так и вновь прибывших подопечных из других муниципальных районов. Плановые и внеплановые проверки проводятся в соответствии с Постановлением правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан». По результатам проверки составляется акт.

В ходе проведения проверок выясняются вопросы, связанные с воспитанием, организацией образовательного процесса, организацией летнего и круглогодичного отдыха, прохождением диспансеризации, при необходимости опекуну (попечителю), приемному родителю даются рекомендации, привлекаются специалисты разных служб по решению данных вопросов.

По-прежнему, острой остается проблема исполнения родителями, лишенными родительских прав, алиментных обязательств. Имеют право на получение алиментов 57 детей, оставшихся без попечения родителей, получает - 32 человека.

С целью восстановления нарушенных прав детей данной категории опекуны обращаются с заявлениями в отдел судебных приставов с просьбой о возбуждении исполнительного производства, в отношении родителей, которые уклоняются от уплаты алиментов. Основные причины, по которым не выплачиваются алименты следующие: родители не работают, бродяжничают, находятся в розыске, ведут аморальный образ жизни, не имеют имущества, подлежащего изъятию в счет уплаты алиментов.

## **ПРИЕМНЫЕ СЕМЬИ**

В соответствии с Семейным кодексом РФ одной из форм семейного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является приемная семья.

В Абанском районе на 2020 год проживает 10 приемных семей, в которых воспитывается 13 детей.

В соответствии с Законом Красноярского края от 24.06.1997 № 14-509 «О размере вознаграждения приемным родителям», им выплачивается денежное вознаграждение, доплаты, а также денежные средства на содержание ребенка (детей).

## УСЫНОВЛЕНИЕ

Усыновление (удочерение) - приоритетная, но и самая сложная правовая форма устройства ребенка, оставшегося без попечения родителей в семью. Усыновители приобретают не только права, но и обязанности по отношению к усыновляемому ребенку. Специалисты органов опеки и попечительства ведут учет кандидатов в усыновители (журнал учета), учет детей, подлежащих усыновлению (журнал первичной регистрации детей, оставшихся без попечения родителей), усыновленных детей. Ведутся журналы регистрации усыновлений посторонними гражданами, отчимами и мачехами, выдачи направлений на посещение детей, подлежащих усыновлению.

В 2020 году 2 супружеские пары обратились в орган опеки и попечительства с заявлением о выдаче заключения быть кандидатами в усыновители, после чего были поставлены на учет в АИС ГБД как кандидаты в усыновители, желающие принять ребенка на воспитание в семью. На 01.01.2021 года 2 супружеские пары состоят на учете, так как не подобрали себе ребенка.

год	Усыновленные (кроме отчимами и мачехами) (чел)		
	Всего	Детей-сирот	из них иностранными гражданами
2018	0	0	0
2019	0	0	0
2020	0	0	0

Специалистами опеки и попечительства ведется работа с кандидатами в усыновители, опекуны (попечители) и приемные родители. За текущий период 2020 года зарегистрировано - 11 кандидатов, из них 7 прошли обучение и выдано свидетельство о прохождении «Школы приемных родителей». По результатам проведенного обследования специалистами органа опеки и попечительства было выдано 10 заключений о возможности быть замещающим родителем.

В целях агитации населения по вопросу устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан продолжается работа со СМИ, где публикуется информация либо ссылки с законодательства, касающиеся устройства несовершеннолетних в семью граждан.

## Защита жилищных прав несовершеннолетних

В целях обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, в Красноярском крае

сформирован и постоянно корректируется краевой список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, не имеющих закрепленного жилья для предоставления им жилых помещений по договорам найма специализированного жилого фонда.

По состоянию на 01.01.2021 года в краевом списке состоит 72 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (на 01.01.2020 года – 81 человек), из них:

- 34 человек в возрасте от 14 до 17 лет;
- 26 человек в возрасте от 18 до 22 лет;
- 12 человек в возрасте старше 23 лет.

За 12 месяцев 2020 года включено в список 5 человек в возрасте от 14 до 18 лет. Исключено за 2020 год из данного списка 8 человек в связи с предоставлением жилых помещений.

На учёте в органах опеки и попечительства Управления образования администрации Абанского района состоит 100 детей, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в замещающих семьях.

Из 100 детей право пользования жилым помещением закреплено у 58 детей (29 жилых помещений), и данные жилые помещения внесены в Реестр жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей по месту жительства (месту пребывания) в целях обеспечения сохранности указанных жилых помещений и обеспечения их надлежащего санитарного и технического состояния. Из 58 детей: собственниками жилых помещений (доли недвижимого имущества) являются 46 детей, нанимателями или членами семей нанимателей являются 12 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, у 11 детей закреплено право пользования жилыми помещениями в других районах Красноярского края.

Жилые помещения, закрепленные за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, состоят на контроле в органах опеки и попечительства. Специалистами опеки и попечительства ведется реестр закрепленных жилых помещений по всем детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, проживающим на территории Абанского района, а также имеющим в другом районе.

Комиссией ежегодно проводятся обследования жилых помещений, где собственниками или членами семей нанимателей являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Проведено обследование 31 жилого помещения на территории Абанского района (в отношении 2 детей установлен факт невозможности проживания в данном жилом помещении, а в отношении 2 детей отказано в установлении факта).

Специалисты по опеке и попечительству направляют запросы в органы опеки и попечительства на другие территории, где за детьми сохранено право пользования жилыми помещениями, с целью проведения обследования и предоставления информации о задолженности по коммунальным услугам, а

также о проживающих гражданах в данных помещениях. В 2020 году было направлено 12 запросов по 8 жилым помещениям.

Также формируется и ведется реестр детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя либо собственниками жилых помещений, с момента утраты детьми родительского попечения до достижения возраста 14 лет, за которыми закреплено право на получение жилого помещения. Таких детей в реестре - 58.

В 2020 году Абанскому району на осуществление государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа выделены денежные средства субвенции из краевого бюджета в размере 3 301 600 рублей 00 копеек.

Приобретено 8 квартир и переданы лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договору найма специализированного жилого помещения сроком на 5 лет.

#### **Возрастная категория нуждающихся в предоставлении жилого помещения.**

год	всего	14-17	18-22	старше 23
2018	88	47	30	11
2019	81	38	30	13
2020	72	34	26	12



Специалисты органа опеки и попечительства ведут работу и по защите жилищных прав несовершеннолетних граждан, не относящихся к категории сирот. За отчетный период законным представителям было выдано 19 разрешений на совершение сделок купли-продажи жилых помещений, где одним из собственников являются дети. Взамен детям приобретено равноценное, улучшенное жилье или деньги положены на счет несовершеннолетнего.

#### **Работа с семьями. Профилактика социального сиротства.**

Федеральными нормативно - правовыми документами на органы опеки и попечительства возложены функции по защите прав и интересов несовершеннолетних граждан, в том числе и детей, имеющих родителей.

Деятельность по профилактике социального сиротства в органах опеки и попечительства направлена на сохранение семьи, создание условий для воспитания ребёнка в родной семье. Подавляющее число детей, оставшихся без попечения родителей – социальные сироты. Основным источником социального сиротства – неблагополучные семьи. Одной из основных причин, препятствующих сокращению численности детей, оставшихся без попечения родителей, остаётся неэффективность работы с семьями группы риска. В связи с этим приоритетным направлением по защите прав и интересов детей, в том числе права ребенка на семью, является организация профилактической работы с семьями и детьми, предусматривающая создание условий для своевременного выявления и коррекции проблем на ранней стадии семейного неблагополучия, сохранения ребенка в его родной семье. Работа по профилактике социального сиротства проводилась в 2020 году во взаимодействии специалистов по опеке и попечительству с другими органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений.

При выявлении безнадзорных детей, чтобы сохранить биологическую семью для ребенка и не допустить крайней меры наказания родителей - лишения родителей родительских прав, с законными представителями проводится профилактическая работа по возвращению детей в семью, оказываются различные виды помощи: материальная, гуманитарная, помощь в организации лечения родителей от алкогольной зависимости, в устройстве их на работу. За такими родителями устанавливается контроль, с ними систематически проводятся беседы по недопущению ими в дальнейшем подобного отношения к детям. Такая профилактика, несомненно, дает положительный результат, и родителей, в некоторых случаях, удается спасти от применяемых к ним по закону крайних мер. Однако, некоторые родители, не смотря на все предпринимаемые попытки специалистов предупредить возможное социальное сиротство детей, не желают менять своего отношения к детям, своего образа жизни и продолжают уклоняться от выполнения родительских обязанностей по содержанию, воспитанию и обучению своих детей. Когда вся запланированная работа с семьей проведена, положительная динамика отсутствует, потенциал семьи исчерпан, на заседании КДН и ЗП при администрации Абанского района принимается коллегиальное решение по обращению с иском в суд на лишение или ограничение таких родителей в родительских правах. Кроме этого, с исками о лишении родителей родительских прав часто выходит также один из родителей несовершеннолетних детей, если второй родитель уклоняется от выполнения родительских обязанностей. В случае удовлетворения иска, дети остаются проживать в семье со вторым родителем.

Несмотря на проводимую профилактическую работу с семьями, находящимися в социально опасном положении, все равно ежегодно появляются дети, оставшиеся без попечения родителей, - «социальные сироты», в связи с лишением (ограничением) родителей в родительских правах. Основной причиной для лишения (ограничения) родителей в родительских правах является их асоциальное поведение.

В 2020 году лишены родительских прав 5 родителей (в 2019 году – 9) в отношении 9 несовершеннолетних детей (в 2019 году – 8).

В 2020 году ограничения в родительских правах не было (в 2019 году -5) (в 2019 году в отношении 8несовершеннолетних детей).

Возможность восстановиться в родительских правах либо отменить ограничение есть у каждого родителя. Помощь в восстановлении со стороны специалистов по опеке и попечительству им гарантируется, в случае, когда происходит изменение их образа жизни, отношения к детям и к выполнению родительских обязанностей. В 2020 году восстановлен в родительских правах родитель, который был лишен в 2018 году в отношении 6 детей младше 14 лет, воспитывающихся в КГКУ «Канский детский дом им. Ю.А. Гагарина», КГКУ «Дзержинский детский дом». Также в 2020 году 1 родитель обратился с иском в суд о восстановлении в родительских правах в отношении 2 детей. В связи с тем, что родителем не предоставлено доказательств, свидетельствующих о принятии им достаточных необходимых мер для восстановления в родительских правах, установления с детьми родительского контакта, также судом учитывался тот факт, что родитель привлечен к уголовной ответственности по ч. 1 ст. 111 УК РФ ему было отказано.

Совместно с КДН и ЗП при администрации Абанского района, КГБУ СО КЦСОН «Абанский», отделением помощи семье и детям, ПДН ОМВД России по Абанскому району организовывались рейды посещения семей, находящихся в социально опасном положении.

В случае выявления детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, совместно с КДН и ЗП принимаются меры по временному устройству таких детей в учреждение социальной защиты.

За истекший период 2020 года 14 детей помещались в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

В рамках реализации Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» 10 несовершеннолетних в 2020 году устроены под надзор в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Основной формой выявления семей, находящихся в социально опасном положении, являются комплексные профилактические рейдовые мероприятия. Состоящие на учете семьи проверяются по месту жительства не менее 1 раза в месяц с обязательным составлением актов контрольного обследования.

Профилактическая работа органа опеки и попечительства включает в себя выявление, индивидуальный учет и организацию мероприятий по предупреждению социального сиротства, семейного неблагополучия и жестокого обращения в семьях, находящихся в социально опасном положении.

Количество семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учете в органах опеки и попечительства по состоянию на 01.01.2021 – 42 семьи, в них проживает 102 ребенка (на 01.11.2020 - 41 семья, в них проживает 101 ребенок). Детей, находящихся в социально опасном положении, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства нет.

В ходе посещений семей по месту жительства, им оказываются консультативная, материальная и гуманитарная помощь со стороны служб и учреждений системы профилактики, с родителями проводятся профилактические беседы по надлежащему исполнению родительских обязанностей, о вреде злоупотребления спиртными напитками, проводится работа по профилактике жестокого обращения с детьми, по профилактике суицидов.

Одним из направлений работы органа опеки и попечительства является представление интересов и защита прав несовершеннолетних в суде.

Специалисты органа опеки и попечительства принимают участие в судебных заседаниях по лишению (ограничению) родительских прав, усыновлению (удочерению), а также по гражданским делам, связанными с участием отдельно проживающего родителя в воспитании детей, определении места жительства детей.

По определению суда специалистами готовится заключение:

Год	о месте жительства детей	об общении с детьми бабушек, дедушек и других родственников	о защите других личных и имущественных прав детей
2018	2	0	47
2019	6	0	21
2020	3	2	22

Специалисты опеки и попечительства участвовали в 53 судебных заседаниях по вопросам защиты прав и законных интересов, подготовлено 18 заключение.

На 2021 год орган опеки и попечительства выделяет следующие приоритетные задачи:

1. Выявление, учет и устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в рамках реализации единой государственной политики по защите прав и интересов несовершеннолетних.

2. Осуществление надзора за деятельностью опекунов и попечителей, приемных родителей. Проверка условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также исполнения требований к осуществлению прав и исполнению обязанностей опекунов и попечителей, приемных родителей.

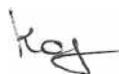
3. Обеспечение приоритета семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, уменьшение количества устройства детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

4. Обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Контроль за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений.

5. Профилактика социального сиротства в виде осуществления индивидуальной профилактической работы в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение, либо жестоко обращаются с ними.

Главный специалист  
по опеке и попечительству



Е.В. Коршунова